

ЗАКЛЮЧЕНИЕ от 22.07.2020
об оценке регулирующего воздействия

проекта Постановления Администрации городского округа Рошаль Московской области «Об утверждении порядка предоставления финансовой поддержки (субсидии) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальной программы городского округа Рошаль «Предпринимательство» на 2020-2024 годы»

Отдел экономики и цен Финансового Управления Администрации городского округа Рошаль (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Рошаль Московской области, утвержденным Постановлением Администрации городского округа Рошаль Московской области от 18.01.2017г. № 18 рассмотрел проект подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия отдел экономики и цен Финансового Управления Администрации городского округа Рошаль (далее - орган-разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта органом-разработчиком процедуры, предусмотренные пунктами 11 -27 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Рошаль Московской области, соблюдены.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и сводного отчета в сроки с 01.07.2020г. по 20.07.2020г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом- разработчиком на официальном сайте городского округа Рошаль в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <http://roshaladm.ru/activities/>.

В ходе подготовки настоящего заключения уполномоченном органом дополнительные публичные консультации не проводились.

1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.

Проект акта имеет среднюю степень регулирующего воздействия.

2. Характеристика существующей проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. Цель принятия проекта.

Для поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в городском округе Рошаль Московской области Постановлением Администрации городского округа Рошаль Московской области от 23.09.2019 №491 утверждена подпрограмма III «Развитие малого и среднего предпринимательства» в городском округе Рошаль Московской области муниципальной программы «Предпринимательство» городского округа Рошаль Московской области на 2020-2024 годы (далее - Подпрограмма), направленная на создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности на территории городского округа Рошаль, увеличение вклада субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику городского округа и повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства в приоритетных отраслях экономики городского округа Рошаль Московской области.

Программные мероприятия представляют собой в том числе финансовую поддержку из средств бюджета городского округа Рошаль в виде предоставления

субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий на компенсацию части документально подтвержденных затрат по мероприятиям Подпрограммы:

- частичной компенсации субъектам малого и среднего предпринимательства затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг);

- частичной компенсации субъектам малого и среднего предпринимательства затрат

на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга;

- частичной компенсации затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим предоставление услуг (производство товаров) в следующих сферах деятельности: социальное обслуживание граждан, услуги здравоохранения, физкультурно-оздоровительная деятельность, реабилитация инвалидов, проведение занятий в детских и молодежных кружках, секциях, студиях, создание и развитие детских центров, производство и (или) реализация медицинской техники, протезно-ортопедических изделий, а также технических средств, включая автотранспорт, материалов для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов, обеспечение культурно-просветительской деятельности (музеи, театры, школы-студии, музыкальные учреждения, творческие мастерские), предоставление образовательных услуг группам граждан, имеющим ограниченный доступ к образовательным услугам, ремесленничество.

Для эффективной реализации указанных мероприятий Подпрограммы необходим нормативный правовой акт, определяющий стандарт предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства городского округа мер финансовой поддержки в рамках реализации мероприятий Подпрограммы, в том числе утверждающий состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур по предоставлению финансовой поддержки (субсидии), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, формы контроля за исполнением порядка предоставления финансовой поддержки (субсидии), досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействий) Администрации городского округа Рошаль Московской области, должностных лиц, работников Администрации городского округа Рошаль Московской области.

Таким образом, целью предлагаемого органом-разработчиком правового регулирования является определение единого порядка рассмотрения заявлений субъектов МСП и принятия по ним решения о предоставлении (либо отказе в предоставлении) финансовой поддержки (субсидии) за счет средств бюджета городского округа Рошаль Московской области в рамках реализации мероприятий Подпрограммы

В настоящее время у предпринимателей городского округа существует устойчивый спрос на получение мер финансовой поддержки в рамках муниципальной подпрограммы поддержки малого и среднего предпринимательства.

3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Проект акта разработан в соответствии с требованиями Федерального закона 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Приказа Минфина России от 12.11.2013 №107н «Об утверждении Правил указания информации в

реквизитах распоряжений о переводе денежных средств в уплату платежей в бюджетную систему Российской Федерации». Муниципальной программы городского округа Рошаль «Предпринимательство» на 2020-2024 годы подпрограмма III «Развитие малого и среднего предпринимательства» в городском округе Рошаль Московской области, утвержденной постановлением Администрации городского округа Рошаль Московской области от 23.09.2019 №491, постановления Администрации городского округа Рошаль Московской области от 20.11.2019 №624 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета городского округа Рошаль Московской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках реализации мероприятий подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства» в городском округе Рошаль Московской области муниципальной программы городского округа Рошаль Московской области «Предпринимательство» на 2020-2024 годы», постановления Администрации городского округа Рошаль Московской области от 06.12.2019 №656 «Об утверждении Порядка конкурсного отбора заявок на предоставление субсидии на частичную компенсацию субъектам малого и среднего предпринимательства затрат по мероприятиям подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства» в городском округе Рошаль Московской области муниципальной программы городского округа Рошаль Московской области «Предпринимательство» на 2020-2024 годы».

Проект акта определяет стандарт предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства городского округа Рошаль Московской области финансовой поддержки (субсидий) в рамках реализации мероприятий подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства» в городском округе Рошаль Московской области муниципальной программы городского округа Рошаль «Предпринимательство» на 2020-2024 годы, в том числе определяет состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур по предоставлению финансовой поддержки (субсидии), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, формы контроля за исполнением порядка предоставления финансовой поддержки (субсидии), досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействий) Администрации городского округа Рошаль Московской области, должностных лиц, работников Администрации городского округа Рошаль Московской области.

Проектом акта устанавливаются:

1. Лица, имеющие право на получение финансовой поддержки (субсидии) за счет средств бюджета городского округа Рошаль Московской области, в том числе критерии и требования, которым должен соответствовать субъект МСП для получения финансовой поддержки.
2. Требования к порядку информирования о порядке предоставления субъектам МСП финансовой поддержки.
3. Наименование органа, предоставляющего финансовую поддержку.
4. Результат рассмотрения заявления субъекта МСП на предоставление финансовой поддержки.
5. Срок регистрации заявлений о предоставлении финансовой поддержки.
6. Период начала и окончания приема заявлений на предоставление финансовой поддержки и срок предоставления результата рассмотрения заявления субъекту МСП - заявителю.
7. Правовые основания предоставления финансовой поддержки.
8. Исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления финансовой поддержки, подлежащих представлению заявителем.
9. Исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления финансовой поддержки, которые находятся в распоряжении органов власти, органов местного самоуправления.

10. Исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления финансовой поддержки.
11. Исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении финансовой поддержки субъектам МСП городского округа.
12. Порядок, размер и основания взимания государственной пошлины или иной платы, взимаемой за принятие решения о предоставлении финансовой поддержки.
13. Способы предоставления заявителем документов, необходимых для получения финансовой поддержки.
14. Способы получения заявителем результатов рассмотрения заявления на предоставление финансовой поддержки.
15. Требования к помещениям, в которых принимается решение о предоставлении (отказе в предоставлении) финансовой поддержки, к залу ожидания, местам для заполнения заявления, информационным стендам с образцами их заполнения и перечнем документов, необходимых для предоставления финансовой поддержки, в том числе к обеспечению доступности указанных объектов для инвалидов, маломобильных групп населения.
16. Показатели доступности и качества административных процедур по рассмотрению заявлений субъектов МСП на предоставление финансовой поддержки.
17. Требования к организации процесса рассмотрения заявлений на предоставление финансовой поддержки в электронной форме.
18. Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения.
19. Порядок и формы контроля за исполнением порядка предоставления финансовой поддержки субъектам МСП, в том числе порядок осуществления текущего контроля за соблюдением и исполнением ответственными должностными лицами Администрации городского округа положений Порядка предоставления финансовой поддержки субъектам МСП и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к предоставлению финансовой поддержки, порядок и периодичность осуществления плановых и внеплановых проверок полноты и качества предоставления финансовой поддержки, ответственность должностных лиц Администрации городского округа за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) в ходе предоставления финансовой поддержки, а также положения, характеризующие требования к порядку и формам контроля за предоставлением финансовой поддержки субъектам МСП, в том числе со стороны граждан, их объединений и организаций.
20. Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Администрации городского округа, а также должностных лиц Администрации городского округа Рошаль Московской области.
21. Формы Заявлений на предоставление финансовой поддержки (субсидии) по соответствующим мероприятиям Подпрограммы, а также формы Уведомления о принятии решения об успешном прохождении конкурсного отбора, Уведомления о принятии решения о признании не прошедшим конкурсный отбор, Решения об отказе в приеме документов, необходимых для предоставления финансовой поддержки, а также перечень и формы представления документов, в том числе Формы «Информация о заявителе», представляемых субъектами МСП для получения финансовой поддержки (субсидии).

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесенные к категории субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и состоящие в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие деятельность в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя на территории городского округа Рошаль

Московской области и соответствующие требованиям и условиям, постановлением Администрации городского округа Рошаль Московской области от 20.11.2019 №624 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета городского округа Рошаль Московской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках реализации мероприятий подпрограммы III «Развитие малого и среднего предпринимательства» в городском округе Рошаль Московской области муниципальной программы городского округа Рошаль Московской области «Предпринимательство» на 2020-2024 годы».

4. Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек от принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

Орган-разработчик полагает, что принятие проекта акта позволит выработать единый подход (стандарт) предоставления Администрацией городского округа финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальной подпрограммы поддержки малого и среднего предпринимательства и обеспечить равный доступ субъектов МСП городского округа к получению указанной финансовой поддержки за счет средств бюджета городского округа Рошаль Московской области.

Непринятие проекта акта и отказ от совершенствования правового регулирования в области поддержки малого и среднего предпринимательства приведет, по мнению органа-разработчика, к возникновению риска снижения активности предпринимательской деятельности, а также невыполнению мероприятий Подпрограммы.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет возникновения дополнительных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, так как требования, определенные в проекте акта, установлены в соответствии с действующим законодательством РФ.

5. Замечания и предложения по проекту муниципального нормативного правового акта. Итоги публичных консультаций по проекту акта.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Рошаль Московской области, в целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности в отношении влияния проекта акта на развитие предпринимательской деятельности на территории городского округа Рошаль органом-разработчиком проекта акта проведены публичные консультации по проекту акта.

Публичные консультации по проекту акта проведены в период с 01.07.2020г. по 20.07.2020г. В целях организации публичных консультаций орган-разработчик разместил 30.06.2020 на официальном сайте Администрации городского округа Рошаль Московской области: <http://roshaladm.ru/activities/> уведомление о проведении публичных консультаций по проекту акта с приложением проекта постановления Администрации городского округа Рошаль Московской области «Об утверждении порядка предоставления финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальной программы городского округа Рошаль «Предпринимательство» на 2020-2024 годы», сводного отчета и опросного листа при проведении публичных консультаций. Кроме того, орган-разработчик проекта акта уведомил о проведении публичных консультаций Восточную межрайонную торгово-промышленную палату Московской области и Московский областной союз промышленников и предпринимателей (Региональное объединение работодателей).

В ходе проведения публичных консультаций по проекту акта предложений и замечаний по существу содержания проекта акта от Восточной межрайонной торгово-

промышленной палатой Московской области, Московского областного союза промышленников и предпринимателей, представителей бизнес-сообщества городского округа не поступало, что отражено в Сводке предложений.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы: в проекте постановления Администрации городского округа Рошаль Московской области «Об утверждении порядка предоставления финансовой поддержки (субсидии) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальной программы городского округа Рошаль «Предпринимательство» на 2020-2024 годы» не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета городского округа Рошаль Московской области и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Предложения и замечания уполномоченного органа по проекту акта:

Уполномоченный орган рекомендует к принятию проект Постановления Администрации городского округа Рошаль Московской области «Об утверждении порядка предоставления финансовой поддержки (субсидии) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальной программы городского округа Рошаль «Предпринимательство» на 2020-2024 годы».

Руководитель уполномоченного органа-
Начальник отдела экономики и цен
Финансового управления
Администрации городского округа Рошаль



Э.В. Ершов