

ЗАКЛЮЧЕНИЕ от 27.04.2020
об оценке регулирующего воздействия
проекта Решения Совета депутатов «О предоставлении отдельным
категориям налогоплательщиков льготы по уплате земельного налога»

Отдел экономики и цен Финансового Управления Администрации городского округа Рошаль (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Рошаль Московской области, утвержденным Постановлением Администрации городского округа Рошаль Московской области от 18.01.2017г. № 18 рассмотрел проект Решение Совет депутатов «О предоставлении отдельным категориям налогоплательщиков льготы по уплате земельного налога», находящихся на территории городского округа Рошаль Московской области (далее-проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия Советом депутатов городского округа Рошаль Московской области (далее- орган-разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта органом-разработчиком процедуры, предусмотренные пунктами 11 -27 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Рошаль Московской области, соблюдены.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

Органом-разработчиком публичные консультации проекта акта и сводного отчета не проводились в связи с низкой степенью регулирующего воздействия проекта акта.

В ходе подготовки настоящего заключения уполномоченном органом дополнительные публичные консультации не проводились.

1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.

Проект акта имеет низкую степень регулирующего воздействия.

2. Характеристика существующей проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. Цель принятия проекта.

В целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID- 2019) на территории Московской области постановлением Губернатора Московской области от 12.03.2020 № 108-ПГ «О введении в Московской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Московской области» введены запреты и ограничения на осуществление отдельных видов хозяйственной деятельности.

Многие предприятия были вынуждены прекратить или в значительной мере сократить свою хозяйственную деятельность. До настоящего времени приостановлена деятельность ресторанов, кафе, столовых, буфетов, баров, закусочных и иных предприятий общественного питания, за исключением обслуживания на вынос без посещения гражданами помещений таких предприятий, а также доставки заказов; объектов розничной торговли непродовольственными товарами, не относящимся к товарам первой необходимости; салонов красоты косметических, СПА-салонов, массажных салонов, соляриев, саун и иных объектов, в которых оказываются подобные услуги, предусматривающие очное присутствие гражданина и ряда других.

Предпринимательство сейчас переживает не лучшие времена. И одна из первоочередных задач - оказание комплексной поддержки малому и среднему бизнесу.

В апреле-мае 2020 года Правительство РФ приняло ряд мер для поддержки малого и среднего бизнеса в связи с «коронавирусом». Какая-то помощь от государства оказывается, только если организация или ИП работает в пострадавших от «коронавируса» отраслях. Какие-то меры поддержки бизнеса из-за «коронавируса» распространяются на всех.

Меры поддержки малого бизнеса в Московской области при «коронавирусе» даже шире, чем помощь на федеральном уровне. Губернатором Московской области А.Ю. Воробьевым 10.04.2020 г. утвержден «План мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Московской области в 2020 году», где в частности определены дополнительные меры поддержки бизнесу Подмосковья.

Врип Главы городского округа Рошаль Московской области 23.04.2020 г. также определены дополнительные меры поддержки бизнеса городского округа в условиях пандемии коронавируса.

Так, п.9.,п.10. Плана мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности городского округа Рошаль Московской области, утвержденного Врип Главы городского округа Рошаль Московской области 23.04.2020г., определены такие поддержки бизнеса городского округа Рошаль как предоставление арендаторам по отдельным видам деятельности муниципальной собственности до 01.10.2020 отсрочки по уплате арендных платежей с ее выплатой равными частями в течение 2021-2022 годов; освобождение от уплаты земельного налога с 01.03.2020 по 01.07.2020 для собственников объектов недвижимости (торговых центров, объектов торговли, общепита и бытового обслуживания) в обмен на снижение ставок аренды не менее чем на 50% и не менее двукратной суммы налога для арендаторов, приостановивших свою деятельность в связи с введением режима повышенной готовности.

Оказание поддержки малым формам торговли является в сложившейся ситуации необходимым для продолжения ведения деятельности, так как количество покупателей резко сократилось, в связи с введением режима самоизоляции, а также выросла себестоимость продукции, что привело к снижению выручки.

Для реализации указанной меры поддержки необходим нормативный правовой акт, устанавливающий введение такой поддержки на территории городского округа Рошаль и определяющий порядок предоставления организациям, на балансе которых учтены здания и (или) помещения, используемые для размещения торговых объектов, в том числе торговых центров (комплексов), а также объектов общественного питания и бытового обслуживания (далее - объекты недвижимости), налоговую льготу по уплате земельного налога за земельные участки, на которых расположены указанные объекты недвижимости, в виде освобождения от уплаты земельного налога, при условии снижения данными организациями всем арендаторам помещений (площадей), деятельность которых приостановлена в соответствии с постановлением Губернатора Московской области от 12.03.2020 № 108-ПГ «О введении в Московской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и повышенной готовности.

Таким образом, целью предполагаемого органом-разработчиком правового регулирования является:

определение Порядка предоставления организациям, на балансе которых учтены здания и (или) помещения, используемые для размещения торговых объектов, в том числе торговых центров (комплексов), а также объектов общественного питания и бытового обслуживания (далее - объекты недвижимости), налоговую льготу по уплате земельного налога за земельные участки, на которых расположены указанные объекты недвижимости, в виде освобождения от уплаты земельного налога, при условии снижения данными организациями всем арендаторам помещений (площадей).

3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Проект акта разработан во исполнение п.п.9-10. Плана мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности городского округа Рошаль Московской области, утвержденного Врип Главой городского округа Рошаль Московской области 23.04.2020 г., с учетом положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Так, пунктами 9; 10. Плана мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности городского округа Рошаль Московской области, утвержденного Врип Главой городского округа Рошаль Московской области 23.04.2020г., определена такая поддержка бизнеса городского округа Рошаль как предоставление арендаторам по отдельным видам деятельности муниципальной собственности до 01.10.2020 отсрочки по уплате арендных платежей с ее выплатой равными частями в течение 2021-2022 годов; освобождение от уплаты земельного налога с 01.03.2020 по 01.07.2020 для собственников объектов недвижимости (торговых центров, объектов торговли, общепита и бытового обслуживания) в обмен на снижение ставок аренды не менее чем на 50% и не менее двукратной суммы налога для арендаторов, приостановивших свою деятельность в связи с введением режима повышенной готовности.

Таким образом, для предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории городского округа, необходимо разработать и утвердить НПА, который бы устанавливал возможность получения отсрочки по уплате арендных платежей с ее выплатой равными частями в течение 2021-2022 годов и освобождение от уплаты земельного налога с 01.03.2020 по 01.07.2020, а также определял Порядок предоставления такой отсрочки.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории городского округа Рошаль Московской области используемые для размещения торговые объекты, в том числе торговые центры (комплексы), а также объекты общественного питания и бытового обслуживания (далее - объекты недвижимости), налоговую льготу по уплате земельного налога за земельные участки, на которых расположены указанные объекты недвижимости.

4. Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек от принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

Орган-разработчик считает, что принятие проекта акта в условиях объявленной пандемии коронавируса и введенных в связи с этим ограничений как для населения, так и для субъектов предпринимательской деятельности позволит снизить нагрузку на бизнес за счет предоставления отсрочки по уплате платежей за используемые для размещения торговые объекты, в том числе торговые центры (комплексы), а также объектов общественного питания и бытового обслуживания (далее - объекты недвижимости), налоговую льготу по уплате земельного налога за земельные участки, на которых расположены указанные объекты недвижимости.

Отсутствие данного НПА не позволяет предоставлять хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на территории городского округа Рошаль с использованием отсрочки по уплате арендных платежей с ее выплатой равными частями

в течение 2021-2022 годов и освобождение от уплаты земельного налога с 01.03.2020 по 01.07.2020. В то же время, оказание поддержки малым формам торговли является в сложившейся ситуации необходимым условием для продолжения ведения деятельности.

5. Замечания и предложения по проекту муниципального нормативного правового акта. Итоги публичных консультаций по проекту акта.

· Публичные консультации по проекту акта органом-разработчиком не проводились, поскольку рассматриваемый проект НПА имеет низкую степень регулирующего воздействия.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы: в проекте Решение Совет депутатов «О предоставлении отдельным категориям налогоплательщиков льготы по уплате земельного налога» не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета городского округа Рошаль Московской области и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Уполномоченный орган рекомендует к принятию проект Решение Совет депутатов «О предоставлении отдельным категориям налогоплательщиков льготы по уплате земельного налога».

Руководитель уполномоченного органа-
Начальник отдела экономики и цен
Финансового управления
Администрации городского округа Рошаль



Э.В. Ершов