

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия от 21.08.2019

**проекта постановления Администрации городского округа Рошаль Московской области «Об утверждении Порядков предоставления субсидии из бюджета городского округа Рошаль Московской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках реализации мероприятий подпрограммы I «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Рошаль «Предпринимательство городского округа Рошаль» на 2017-2024 годы**

Отдел экономики и цен Финансового управления Администрации городского округа Рошаль (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Рошаль Московской области, утвержденным Постановлением Администрации городского округа Рошаль Московской области от 18.01.2017г. № 18 рассмотрел проект постановления Администрации городского округа Рошаль Московской области «Об утверждении Порядков предоставления субсидии из бюджета городского округа Рошаль Московской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках реализации мероприятий подпрограммы I «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Рошаль «Предпринимательство городского округа Рошаль» на 2017-2024 годы (далее - проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия отделом экономики и цен Финансового управления Администрации городского округа Рошаль (далее - орган-разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта органом- разработчиком процедуры, предусмотренные пунктами 11 -27 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Рошаль Московской области, соблюдены.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия

впервые.

*(впервые/повторно)*

Органом-разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и сводного отчета в сроки с 01.08.2019 г. по 20.08.2019 г.

*(срок начала публичных консультаций) (срок окончания публичных консультаций)*

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом- разработчиком на официальном сайте городского округа Рошаль в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ://www.roshaladm.ru, раздел Бизнес и предпринимательство, подраздел «Оценка регулирующего воздействия».

В ходе подготовки настоящего заключения уполномоченным органом дополнительные публичные консультации не проводились.

## **1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.**

Проект акта имеет среднюю степень регулирующего воздействия.

## **2. Характеристика существующей проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. Цель принятия проекта.**

Малое и среднее предпринимательство выполняет ряд важных экономических и социальных задач. Помимо налоговых отчислений в бюджеты всех уровней малый и средний бизнес развивает экономический сектор, способствует повышению конкуренции и стимулирует инновации, создает дополнительные рабочие места, тем самым обеспечивая занятость населения и повышение благосостояния общества.

К основным проблемам, с которыми приходится сталкиваться малому и среднему предпринимательству, можно отнести недостаток инвестиционных ресурсов, в том числе для модернизации и развития производства, недоступность кредита, высокие налоги и взносы.

Учитывая вышеизложенное, оказание мер поддержки субъектам МСП со стороны органов местного самоуправления, в том числе мер финансовой поддержки, является обоснованным с точки зрения общественных выгод и издержек как в краткосрочном, так и в долгосрочном периодах.

Для поддержки и развития МСП в городском округе Рошаль Московской области постановлением Администрации городского округа Рошаль Московской области от 07.10.2016 №736 (с изменениями, внесенными постановлениями Администрации городского округа Рошаль от 06.03.2017 №129, от 16.03.2017 №151, от 16.05.2017 №346, от 15.08.2017 №566, от 18.10.2017 №735, от 22.12.2017 №902, от 29.12.2017 №1048, от 28.03.2018 №198, от 25.06.2018 №368, от 21.08.2018 №478, от 26.10.2018 №669, от 26.11.2018 №722, от 28.11.2018 №739, от 11.12.2018 №770, от 29.12.2018 №834, от 26.02.2019 №89, от 16.04.2019 №191 от 25.06.2019 №317), разработана и утверждена подпрограммы I «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Рошаль «Предпринимательство городского округа Рошаль» на 2017-2024 годы (далее - подпрограмма), направленная на создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности на территории городского округа Рошаль, увеличение вклада субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику городского округа и повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства в приоритетных отраслях экономики городского округа Рошаль Московской области.

Программные мероприятия представляют собой поддержку из средств бюджета городского округа Рошаль в виде предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий на компенсацию части документально подтвержденных затрат по мероприятиям подпрограммы:

- ✓ частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг);
- ✓ частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования;
- ✓ частичная компенсация затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим предоставление услуг (производство товаров) в следующих сферах деятельности: социальное обслуживание граждан, услуги здравоохранения, физкультурно-оздоровительная деятельность, реабилитация инвалидов, проведение занятий в детских и молодежных кружках, секциях, студиях, создание и развитие детских центров, производство и (или) реализация медицинской техники, протезно-ортопедических изделий, а также технических средств, включая

автомобильный транспорт, материалов для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов, обеспечение культурно-просветительской деятельности (музеи, театры, школы-студии, музыкальные учреждения, творческие мастерские), предоставление образовательных услуг группам граждан, имеющим ограниченный доступ к образовательным услугам, ремесленничество.

Следовательно, необходим нормативный правовой акт, определяющий порядок и условия предоставления субсидии из бюджета городского округа Рошаль Московской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на реализацию указанных мероприятий подпрограммы.

Отсутствие же данного акта, по мнению органа-разработчика, не позволяет осуществить реализацию программных мероприятий по оказанию мер финансовой поддержки субъектам МСП в городском округе и может явиться причиной недостижения целей и задач подпрограммы I «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Рошаль «Предпринимательство городского округа Рошаль» на 2017-2024 годы и ущемления права предпринимателей на получение мер муниципальной поддержки.

Таким образом, целями предполагаемого органом-разработчиком правового регулирования являются:

- ✓ формирование условий и порядка предоставления субсидий субъектам МСП городского округа Рошаль, обеспечивающих полное и эффективное освоение бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий муниципальной подпрограммы;
- ✓ достижение установленных муниципальной подпрограммой целевых показателей, а также показателей эффективности и результативности подпрограммы.

### **3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Проект акта разработан во исполнение мероприятий подпрограммы I «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Рошаль «Предпринимательство городского округа Рошаль» на 2017-2024 годы, утвержденной постановлением Администрации городского округа Рошаль Московской области от 07.10.2016 №736 (с изменениями, внесенными постановлениями Администрации городского округа Рошаль от 06.03.2017 №129, от 16.03.2017 №151, от 16.05.2017 №346, от 15.08.2017 №566, от 18.10.2017 №735, от 22.12.2017 №902, от 29.12.2017 №1048, от 28.03.2018 №198, от 25.06.2018 №368, от 21.08.2018 №478, от 26.10.2018 №669, от 26.11.2018 №722, от 28.11.2018 №739, от 11.12.2018 №770, от 29.12.2018 №834, от 26.02.2019 №89, от 16.04.2019 №191 от 25.06.2019 №317):

- ✓ частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг);
- ✓ частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования;
- ✓ частичная компенсация затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим предоставление услуг (производство товаров) в следующих сферах деятельности: социальное обслуживание граждан, услуги здравоохранения, физкультурно-оздоровительная деятельность, реабилитация инвалидов, проведение занятий в детских и молодежных кружках, секциях, студиях, создание и развитие детских центров, производство и (или) реализация медицинской техники, протезно-ортопедических изделий, а также технических средств, включая автомобильный транспорт, материалов для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов,

обеспечение культурно-просветительской деятельности (музеи, театры, школы-студии, музыкальные учреждения, творческие мастерские), предоставление образовательных услуг группам граждан, имеющим ограниченный доступ к образовательным услугам, ремесленничество.

Проект акта нормативно закрепляет цели, порядок и условия предоставления субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям из бюджета городского округа Рошаль Московской области, осуществляемых в рамках оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в городском округе Рошаль при реализации мероприятий подпрограммы.

Проектом акта устанавливается, что:

- ✓ субсидия предоставляется субъекту МСП на основании решения конкурсной комиссии по результатам конкурсного отбора в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Решением Совета депутатов городского округа Рошаль Московской области о бюджете городского округа Рошаль Московской области на соответствующий финансовый год и плановый период на реализацию мероприятий подпрограммы I «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Рошаль «Предпринимательство городского округа Рошаль» на 2017-2024 годы, и утвержденных лимитов бюджетных обязательств в соответствии со сводной росписью бюджета городского округа Рошаль Московской области;
- ✓ перечень документов и актов, которые должны быть разработаны и утверждены постановлением Администрацией городского округа (Порядок проведения конкурсного отбора, состав и положение о конкурсной комиссии, форма договора и т.д.);
- ✓ основные условия финансирования программных мероприятий, по которым предусматривается выделение субсидии субъектам МСП;
- ✓ условия и требования к субъектам МСП для предоставления субсидии;
- ✓ порядок предоставления субсидии и контроль за их расходованием;
- ✓ порядок возврата субсидии (части субсидии) в случае выявления нарушения условий ее предоставления.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие свою деятельность на территории городского округа Рошаль Московской области, относящиеся к категории субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

#### **4. Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек от принятия проекта муниципального нормативного правового акта.**

Орган-разработчик полагает, что принятие проекта акта позволит в полном объеме реализовать программные мероприятия по финансовой поддержке субъектов МСП городского округа Рошаль подпрограммы I «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Рошаль «Предпринимательство городского округа Рошаль» на 2017-2024 годы и будет способствовать достижению органом местного самоуправления целей и задач в области развития малого и среднего предпринимательства, в том числе:

- ✓ создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности на территории городского округа Рошаль

- ✓ увеличение вклада субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику городского округа;
- ✓ повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства в приоритетных отраслях экономики городского округа Рошаль Московской области;
- ✓ увеличение количества субъектов МСП в городском округе Рошаль;
- ✓ обеспечение занятости населения и т.д.

Реализация проекта акта позволит создать условия для получения финансовой поддержки и дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства городского округа Рошаль.

Решение проблемы оказания мер финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации мероприятий подпрограммы без принятия соответствующего проекта акта, определяющего цели, порядок и условия предоставления субсидии субъектам МСП за счет средств бюджета городского округа Рошаль не представляется возможным, так как речь идет о регламентации и установлении единого порядка предоставления мер муниципальной поддержки.

Непринятие проекта акта и отказ от совершенствования правового регулирования в области поддержки малого и среднего предпринимательства приведет, по мнению органа-разработчика, к возникновению риска снижения активности предпринимательской деятельности, а также невыполнению мероприятий подпрограммы и недостижению запланированных показателей развития МСП.

Отсутствие данного акта не позволяет осуществить реализацию программных мероприятий по оказанию мер финансовой поддержки субъектам МСП в городском округе и может явиться причиной недостижения целей и задач подпрограммы I «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Рошаль «Предпринимательство городского округа Рошаль» на 2017-2024 годы и ущемления права предпринимателей на получение мер муниципальной поддержки.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет возникновения дополнительных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, так как требования, определенные в проекте акта, установлены в соответствии с действующим законодательством РФ.

## **5. Замечания и предложения по проекту муниципального нормативного правового акта. Итоги публичных консультаций по проекту акта.**

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Рошаль Московской области, в целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности в отношении влияния проекта акта на развитие предпринимательской деятельности на территории городского округа Рошаль органом-разработчиком проекта акта проведены публичные консультации по проекту акта.

Публичные консультации по проекту акта проведены в период с 01 августа 2019 года по 20 августа 2019 года. В целях организации публичных консультаций орган-разработчик разместил 01.08.2019 на официальном сайте Администрации городского округа Рошаль Московской области <http://www.roshaladm.ru/> уведомление о проведении публичных консультаций по проекту акта с приложением проекта постановления Администрации городского округа Рошаль Московской области «Об утверждении Порядков предоставления субсидии из бюджета городского округа Рошаль Московской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках реализации мероприятий подпрограммы I «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Рошаль «Предпринимательство городского округа Рошаль» на 2017-2024 годы, сводного отчета и опросного листа при проведении

публичных консультаций. Кроме того, орган-разработчик проекта акта уведомил о проведении публичных консультаций Восточную межрайонную торгово-промышленную палату Московской области, а также представителей бизнес-сообщества, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа.

В ходе проведения публичных консультаций по проекту акта предложений и замечаний по существу содержания проекта акта от Восточной межрайонной торгово-промышленной палатой Московской области и представителей бизнес-сообщества городского округа не поступало, что отражено в Сводке предложений.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы: в проекте постановления Администрации городского округа Рошаль Московской области «Об утверждении Порядков предоставления субсидии из бюджета городского округа Рошаль Московской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках реализации мероприятий подпрограммы I «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Рошаль «Предпринимательство городского округа Рошаль» на 2017-2024 годы не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также бюджета городского округа Рошаль Московской области и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

#### **6. Предложения и замечания уполномоченного органа по проекту акта:**

Уполномоченный орган рекомендует к принятию проект постановления Администрации городского округа Рошаль Московской области «Об утверждении Порядков предоставления субсидии из бюджета городского округа Рошаль Московской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках реализации мероприятий подпрограммы I «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы городского округа Рошаль «Предпринимательство городского округа Рошаль» на 2017-2024 годы.

Начальник отдела экономики и цен  
Финансового управления  
Администрации городского округа



Э.В. Ершов