

Отчет о результатах деятельности финансового управления администрации городского округа Шатура Московской области за 2017 год

В соответствии с Федеральным Законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления РФ», в целях реализации Закона Московской области от 21.02.2017 №20/2017-ОЗ «Об организации местного самоуправления на территории Шатурского муниципального района», Шатурский муниципальный район наделен статусом городского округа Шатура. Решением Совета депутатов городского округа Шатура от 26.04.2017 №5/36 финансовое управление администрации Шатурского муниципального района Московской области переименовано в финансовое управление администрации городского округа Шатура Московской области.

Финансовое управление администрации городского округа Шатура Московской области (далее – финансовое управление) является финансовым органом администрации и осуществляет исполнительно-распорядительную деятельность на территории городского округа Шатура Московской области (далее – городской округ Шатура) в финансовой, бюджетной, кредитной и налоговой сферах, а также координацию деятельности в указанных сферах органов местного самоуправления муниципального района и поселений, органов администрации и муниципальных учреждений.

В своей деятельности финансовое управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами Российской Федерации, правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Уставом Московской области, законами Московской области, правовыми актами Губернатора Московской области и Правительства Московской области, Уставом городского округа Шатура, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа Шатура, положением о финансовом управлении.

Финансовое управление осуществляет свою деятельность как непосредственно, так и во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, государственными органами Московской области, органами местного самоуправления городского округа Шатура, органами администрации городского округа Шатура, организациями независимо от формы собственности и организационно-правовой формы, индивидуальными предпринимателями.

Основными бюджетными полномочиями финансового управления являются организация составления и исполнения бюджета Шатурского муниципального района и консолидированного бюджета Шатурского муниципального района.

Все этапы бюджетного процесса (утверждение, уточнение, исполнение бюджета района, ведение бюджетного учета и составление отчетности) проведены в 2017 году в порядке, утвержденном Бюджетным кодексом

Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Шатурском муниципальном районе. Вопросы утверждения бюджета Шатурского муниципального района и отчета о его исполнении вынесены на публичные слушания. В Совет депутатов городского округа Шатура для утверждения материалы представлены в установленные сроки.

В соответствии с бюджетным законодательством утверждена бюджетная роспись расходов на 2017 год, кассовый план бюджета Шатурского муниципального района, реестр расходных обязательств.

Бюджет Шатурского муниципального района на 2017 год сформирован на три года (очередной финансовый год и плановый период) с использованием программно-целевого принципа, предусматривающего расходы на оказание муниципальных услуг, содержание и развитие муниципальных учреждений в соответствии с принятыми 14 муниципальными программами Шатурского муниципального района.

Показатели проекта бюджета Шатурского муниципального района на 2017 год базировались на умеренно оптимистическом прогнозе социально-экономического развития Шатурского муниципального района на 2017-2019 годы, предполагающего реализацию мер по стимулированию экономического роста и модернизации, а также с учетом изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Московской области.

В течение 2017 года Советом депутатов муниципального образования было принято шесть решений в части уточнения доходов и расходов бюджета района. В результате первоначальный объем расходов бюджета увеличился на 880373 тыс. рублей. В первоочередном порядке были увеличены расходы на содержание муниципальных учреждений (текущий ремонт, другие материальные затраты) и расходы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Увеличение расходов в основном проводилось за счет уточнения субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, поступивших из бюджета Московской области.

Финансовое управление в 2017 году осуществляло отдельные бюджетные полномочия финансовых органов 7 поселений в части осуществления составления и исполнения бюджета на основе соглашений, а именно: городского поселения Мишеронский, городского поселения Черусти, городского поселения Шатура, сельского поселения Дмитровское, сельского поселения Кривандинское, сельского поселения Пышлицкое, сельского поселения Радовицкое.

В целях ознакомления граждан с основными целями, задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований на официальном сайте городского округа Шатура в информационно-коммуникационной сети «Интернет» размещены аналитические материалы, содержащие основные положения бюджета в доступной для широкого круга заинтересованных пользователей форме.

Исполнение бюджета Шатурского муниципального района за 2017 год сложилось следующим образом:

- бюджет муниципального района по доходам исполнен в сумме 2 495 361 тыс. рублей (с учетом средств, переданных в бюджет Шатурского муниципального района из бюджетов поселений, на осуществление части полномочий в сумме 430 463 тыс. рублей);

- бюджеты поселений по доходам исполнены в сумме на 617 621 тыс. рублей (с учетом средств, переданных из бюджета Шатурского муниципального района бюджетам поселений, на осуществление части полномочий в сумме 3 721 тыс. рублей).

В соответствии с главой 31 Налогового кодекса Российской Федерации, Федеральным законом №131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Московской области №20/2017-ОЗ от 21.02.2017 «Об организации местного самоуправления на территории Шатурского муниципального района» решениями Совета депутатов на территории городского округа Шатура установлены земельный налог и налог на имущество физических лиц.

Расходы бюджета Шатурского муниципального района за 2017 год исполнены в сумме 2492331 тыс. рублей, или на 83,3 процента к плановым назначениям.

При исполнении бюджета Шатурского муниципального района в 2017 году предусматривались следующие приоритеты: оплата труда работников муниципальных учреждений, выполнение социальных обязательств, оплата коммунальных услуг, оплата расходов на питание детей в образовательных учреждениях.

Контрольно-счетной палатой городского округа Шатура проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета за 2017 год. Нарушений не выявлено. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Шатурского муниципального района предоставлен в Министерство экономики и финансов Московской области в установленные сроки. Замечаний нет.

Решением Совета депутатов от 31.05.2018 № 11/51 утвержден отчет об исполнении бюджета Шатурского муниципального района за 2017 год по доходам в сумме 2495361 тыс. рублей, по расходам в сумме 2492331 тыс. рублей, с профицитом в сумме 3030 тыс. рублей и остатками средств на 01.01.2018 года в сумме 13110 тыс. рублей.

В целях исполнения доходной части бюджета и снижения уровня недоимки, а также в рамках реализации мероприятий, предусмотренных планом мобилизации доходов в бюджет Шатурского муниципального района на 2017 год, предпринято следующее:

организовано и проведено 12 заседаний межведомственной комиссии по мобилизации доходов в консолидированный бюджет Московской области, на которых рассмотрено 82 хозяйствующих субъекта, имеющих задолженность в бюджеты всех уровней. Это позволило дополнительно получить в бюджеты всех уровней 19 373,9 тыс. рублей;

в течение всего года проводилась работа по уточнению принадлежности невыясненных поступлений. Всего за 2017 год разъяснено платежей в бюджет Шатурского муниципального района на сумму 36 797,8 тыс. рублей;

в рамках осуществления контроля за своевременным пополнением бюджета района и поселений администраторам доходов направлено 15 писем о необходимости уточнения невыясненных поступлений в соответствующий бюджет.

В течение года материалы по бюджету района (проект, утвержденный бюджет, квартальные отчеты об исполнении бюджета и годовой отчет об исполнении бюджета Шатурского муниципального района) были опубликованы в средствах массовой информации и размещены на официальном сайте администрации.

Бюджетная политика при исполнении консолидированного бюджета Шатурского муниципального района за 2017 год по расходам была ориентирована на режим жесткой экономии бюджетных средств, повышение результативности бюджетных расходов, сохранение социальной направленности бюджета.

В районе на 01.01.2018 года функционируют 6 автономных учреждений, 6 казенных и 81 бюджетное учреждение.

Разработаны и сформированы муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальных учреждений.

Итоги исполнения бюджета свидетельствуют о социальной направленности бюджетных расходов. Расходы на социальную сферу составили в 2017 году в сумме 1734988 тыс. рублей или 69,6 процента всех расходов бюджета района (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт).

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на 2017 год, были сформированы исходя из реализации первоочередных задач, необходимых для обеспечения социальной и экономической стабильности в районе.

Все расходы бюджета Шатурского муниципального района осуществлялись исходя из наличия ассигнований и принятых бюджетных обязательств.

В течение 2017 года заработная плата работникам муниципальных учреждений выплачивалась в установленные сроки и в полном объеме, задолженность по заработной плате отсутствует.

Полностью выполнены бюджетные обязательства по основным статьям расходов в образовании, культуре, здравоохранении, жилищно-коммунальном хозяйстве.

По разделу 07 «Образование» при уточненном годовом плане 1454879 тыс. рублей, направлено на расходы 1338195 тыс. рублей или 92,0 процента.

По разделу 08 «Культура, кинематография» подразделу 01 «Культура» средства освоены на 99,5 процента. При плане 191286 тыс. рублей, направлено на расходы 190391 тыс. рублей.

По разделу 09 «Здравоохранение» при уточненном плане 11948 тыс. рублей направлено на расходы 11688 тыс. рублей или 97,8 процента.

По итогам мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами, проведенного Министерством финансов Московской области за 2016 год, Шатурский муниципальный район был отнесен к муниципальным образованиям с «надлежащим качеством управления муниципальными финансами» (2 степень). Работа специалистов финансового управления в течение года была направлена на достижение данных результатов по исполнению бюджета Шатурского муниципального района.

Один из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов в 2017 году - совершенствование внедрения программно-целевого метода бюджетного планирования, который реализуется путем принятия муниципальных программ.

В 2017 году в бюджете Шатурского муниципального района предусмотрен план по 14 муниципальным программам, реализуемым за счет средств бюджета района, в сумме 2938210 тыс. рублей. Исполнение составило за отчетный год — 2439997 тыс. рублей или 83,0 процента от общей суммы расходов бюджета, произведенных в 2017 году.

Исполнение районного бюджета и бюджетов поселений в 2017 году осуществлялось в условиях открытия, ведения и обслуживания 15 лицевых счетов казенных, 166 лицевых счетов бюджетных и 12 лицевых счетов автономных учреждений в финансовом управлении администрации городского округа Шатура.

Ведется учет расходов по всем целевым субсидиям и субвенциям и иным межбюджетным трансфертам. Ежемесячно проводился мониторинг расходования, наличия остатков и установления потребности в межбюджетных трансфертах, предоставленных из областного и федерального бюджетов. В течение года были разработаны методические рекомендации и письма по вопросам составления и исполнения бюджетов, ведения бухгалтерского учета в муниципальных учреждениях. А также были подготовлены материалы для проведения публичных слушаний по годовому отчету и по проекту бюджета на 2018 год.

Ежедневно осуществлялся предварительный и текущий контроль расходования бюджетных средств, соблюдалась процедура санкционирования оплаты денежных обязательств казенных учреждений согласно порядку, утвержденному Постановлением администрации Шатурского муниципального района от 26.01.2017 № 140. В соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации лицевые счета бюджетным и автономным учреждениям велись согласно порядку, установленному Постановлением администрации Шатурского муниципального района от 17.01.2017 № 63. Принято на учет 2285 бюджетных обязательств по муниципальным контрактам (договорам). Обработано и передано в банк через систему Электронного документооборота с УФК – 85253 платежных поручений, проведено

внутренних операций между бюджетными и автономными учреждениями в количестве 92 штук, проведено уведомлений об уточнении выплат в связи с изменениями в бюджетной классификации в количестве 644 штук. Обработано банковских выписок, в том числе в системе Электронного документооборота с УФК, в количестве 2220 штук. Принято 4 заявления на открытие лицевых счетов бюджетным учреждениям, 1 заявление на закрытие лицевого счета казенного учреждения. Принято к исполнению 23 исполнительных документов, предусматривающих обращение взыскания на средства местного бюджета и на средства бюджетных учреждений.

В связи с вступлением в силу с 1 января 2017 года части 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществлялся контроль согласно порядку, установленному Постановлением администрации Шатурского муниципального района от 22.02.2017 № 400. Поступило на контроль всего: планы закупок в количестве 1739; планы-графики закупок – 1825; извещения и документация о закупках – 1149; протоколы ОППИ – 416; информация о контрактах – 2669.

Осуществлялось формирование и ведение реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса в государственной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В рамках контроля за эффективностью расходования бюджетных средств в течение года проведено две проверки: МКУ «Централизованная бухгалтерия культуры и молодежной политики» и МБУК «Кервский Дом культуры».

Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении местного бюджета позволило оценить выполнение расходных обязательств района, предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления бюджетными средствами информацию, оценить финансовое состояние муниципальных учреждений.

В летний период 2017 года проводилась работа по организации отдыха детей в каникулярное время. Разработаны нормативные акты по вопросам оздоровления детей, принимали участие в работе районной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи. На проведение летней оздоровительной кампании детей и подростков направлены средства в сумме 11463 тыс. рублей, что позволило оздоровить 1689 детей.

В 2017 году подготовлено 221 распоряжение и постановление администрации Шатурского муниципального района «О выделении денежных средств из бюджета Шатурского муниципального района», а также 248 писем с ответами на письма и жалобы, поступившие с визами от администрации муниципального района, и непосредственно в финансовое управление. Сформировано 3209 уведомлений о перераспределении

ассигнований между статьями, кварталами и бюджетополучателями в ходе внесения изменений в роспись бюджета в виде корректировок росписи бюджета, лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования. Доведено до бюджетополучателей 110 уведомлений о бюджетных ассигнованиях, лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования на 2017 год. Осуществлялась подготовка и оформление 346 заявок и пакетов документов для получения субвенций и субсидий из областного бюджета.

В рамках реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и приказа Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении порядка представления информации государственными (муниципальными) учреждениями, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» финансовый орган координировал работу по размещению информации бюджетными и автономными учреждениями района на сайте ГМУ о муниципальных заданиях и планах финансово-хозяйственной деятельности.

В 2017 году финансовым управлением организовано исполнение задач, поставленных перед органами местного самоуправления по реализации первого этапа мероприятий по разработке и внедрению государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», а именно:

- осуществлялось внесение изменений в Сводный реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса.

Приоритетными направлениями в деятельности финансового управления на среднесрочную перспективу являются:

- совершенствование программно-целевых принципов планирования бюджета;
- обеспечение финансовой гибкости и устойчивости бюджета, снижение объема дефицита бюджета и долговой нагрузки на бюджет;
- продолжение работы по повышению эффективности расходов бюджета;
- обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов;
- переход от финансирования бюджетной сети к финансированию муниципальных услуг.

Руководствуясь п.47.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации сформирован реестр источников доходов бюджета городского округа Шатура на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов в ГИС «Региональный электронный бюджет Московской области».

В 2018 году финансовым управлением будет продолжена работа по повышению качества организации бюджетного процесса и обеспечены все необходимые условия для последующего развития новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг, повышения их доступности и качества,

создания условий для оптимизации в бюджетной сети, стимулов для повышения результативности деятельности муниципальных учреждений и их работников.

Начальник финансового управления

М.В. Лаврова