

**Контрольно-счетная палата
городского округа Шатура Московской области**

**Стандарт внешнего муниципального финансового
контроля «Проведение экспертизы проектов
нормативных правовых актов органов местного
самоуправления городского округа Шатура»
(Начало действия: 01.06.2016)**

**Утверждён распоряжением председателя Контрольно-счетной
палаты от 27.05.2016 № 57
(в редакции распоряжения от 12.04.2017 № 51)**

**Шатура
2016 год**

Содержание

1. Общие положения	3
2. Требования к проведению экспертизы проекта нормативного правового акта	4
3. Требования к оформлению результатов экспертизы проекта нормативного правового акта.....	5

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления городского округа Шатура» (далее – Стандарт) разработан в соответствии со статьей 10 Положения о Контрольно-счётной палате городского округа Шатура Московской области, утверждённого решением Совета депутатов Шатурского муниципального района от 12.04.2017 № 6/34 (далее – Положение).

1.2. Настоящий Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утверждёнными Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

1.3. Экспертиза проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления городского округа Шатура (далее – экспертиза проектов нормативных правовых актов) осуществляется Контрольно-счётной палатой городского округа Шатура Московской области на основании пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.4. Экспертизы проектов нормативных правовых актов являются экспертно-аналитическими мероприятиями, проводимыми в рамках предварительного контроля. Настоящий Стандарт не распространяется на порядок проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов изменений действующих муниципальных программ.

1.5. Настоящий Стандарт устанавливает общие принципы и требования к организации и проведению Контрольно-счётной палатой городского округа Шатура Московской области (далее – Контрольно-счётная палата) экспертизы проектов нормативных правовых актов, устанавливающих общие требования к порядку:

- составления, исполнения, контроля за исполнением и формированием отчётности об исполнении муниципальных программ городского округа Шатура;
- составления, исполнения, контроля за исполнением и формированием отчётности об исполнении бюджета городского округа Шатура;
- формирования, использования, учёта, контроля за использованием и формированием отчётности об использовании муниципального имущества.

1.6. Целью экспертизы проектов нормативных правовых актов является выявление нарушений и недостатков проектов нормативных правовых актов. Экспертиза проектов нормативных правовых актов не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии нормативного правового акта. В пределах своей компетенции, Контрольно-счётная палата вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

1.7. Экспертиза проектов нормативных правовых актов включает оценку его соответствия основным направлениям государственной политики в социально-экономической сфере, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Московской области, органами местного самоуправления городского округа Шатура. Заключение Контрольно-счётной палаты по результатам экспертизы проектов нормативных правовых актов не должно содержать политических оценок.

1.8. Основными задачами экспертизы проектов нормативных правовых актов является оценка их положений на предмет:

– обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта нормативного правового акта;

– отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию средств бюджета городского округа Шатура, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета городского округа Шатура, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления городского округа Шатура.

1.9. При проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов, Контрольно-счётная палата в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

1.10. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами Контрольно-счётной палаты и привлечёнными экспертами, участвующими в проведении финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов.

2. Требования к проведению экспертизы проекта нормативного правового акта

2.1. Объём экспертизы проекта нормативного правового акта (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется

руководителем экспертизы исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.2. При рассмотрении проекта нормативного правового акта, учитывается опыт контроля за формированием и использованием средств бюджета городского округа Шатура в соответствующей сфере деятельности, результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.3. При проведении экспертизы проекта нормативного правового акта, проводится изучение состояния правового регулирования в соответствующей сфере.

2.4. В целях изучения состояния правового регулирования должны быть проанализированы законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Московской области, судебная практика, нормативные правовые акты органов местного самоуправления городского округа Шатура, затрагивающие соответствующие правоотношения.

2.5. При анализе конкретных норм проекта нормативного правового акта должны быть проанализированы смысл и содержание норм, а также возможные последствия его применения.

2.6. В ходе проведения экспертизы оценивается логичность проекта нормативного правового акта, которая предполагает последовательность, непротиворечивость правовых норм.

2.7. Срок проведения экспертизы проекта нормативного правового акта составляет не более пяти рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днём поступления проекта нормативного правового акта в Контрольно-счётную палату.

3. Требования к оформлению результатов экспертизы проекта нормативного правового акта

3.1. По результатам проведения экспертизы, составляется заключение Контрольно-счётной палаты на проект нормативного правового акта (далее – Заключение).

3.2. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

3.3. Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учётом которых проведена экспертиза, а также предмет регулирования проекта нормативного правового акта (при необходимости). Во вводной части заключения могут указываться привлеченные эксперты, чьи материалы были учтены при подготовке заключения.

3.4. В содержательной части Заключения, как правило, отражаются следующие сведения:

– соответствие предмета регулирования проекта нормативного правового акта предметам ведения органов местного самоуправления городского округа Шатура;

– соответствие проекта нормативного правового акта действующим нормативным правовым актам равной юридической силы;

– отсутствие внутренних противоречий, несогласованностей, дублирования норм, пробелов в регулировании;

– обоснованность заявленных финансовых последствий принятия проекта нормативного правового акта;

– прочие суждения и оценки по результатам экспертизы.

3.5. Все суждения и оценки, отражённые в Заключении, должны быть обоснованы ссылками на действующее законодательство и положения проекта нормативного правового акта.

3.6. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта нормативного правового акта коррупциогенных факторов в заключении должно быть сделано соответствующее указание.

3.7. В Заключении Контрольно-счётной палаты на проект нормативного правового акта не даются рекомендации по принятию или отклонению органами местного самоуправления городского округа Шатура представленного проекта нормативного правового акта.

3.8. Заключение подписывается председателем Контрольно-счётной палаты либо лицом, его замещающим, и направляется в установленном порядке в орган местного самоуправления городского округа Шатура, представивший проект нормативного правового акта на экспертизу.